

REPÚBLICA DEL ECUADOR

MINISTERIO DEL TRABAJO

ACUERDO MINISTERIAL Nro. MDT-2024-276

Ab. Ivonne Elizabeth Núñez Figueroa
MINISTRA DEL TRABAJO

CONSIDERANDOS:

Que el número 1 del artículo 154 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone: *“A las ministras y ministros de Estado, además de las atribuciones establecidas en la ley, les corresponde: 1. Ejercer la rectoría de las políticas públicas del área a su cargo y expedir los acuerdos y las resoluciones administrativas que requiera su gestión.”*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, ordena: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley (...)”*;

Que el artículo 47 del Código Orgánico Administrativo, establece: *“Representación legal de las administraciones públicas. La máxima autoridad administrativa de la correspondiente entidad pública ejerce su representación para intervenir en todos los actos, contratos y relaciones jurídicas sujetas a su competencia. Esta autoridad no requiere delegación o autorización alguna de un órgano o entidad superior, salvo en los casos expresamente previstos en la ley”*;

Que el artículo 65 del Código Orgánico Administrativo, dispone: *“(...) La competencia es la medida en la que la Constitución y la ley habilitan a un órgano para obrar y cumplir sus fines, en razón de la materia, el territorio, el tiempo y el grado”*;

Que el artículo 67 del Código Orgánico Administrativo, prescribe: *“Alcance de las competencias atribuidas. El ejercicio de las competencias asignadas a los órganos o entidades administrativos incluye, no solo lo expresamente definido en la ley, sino todo aquello que sea necesario para el cumplimiento de sus funciones.”*;

Que el artículo 4 de Ley Orgánica del Servicio Público, establece: *“(...) Serán servidoras o servidores públicos todas las personas que en cualquier forma o a cualquier título trabajen, presten servicios o ejerzan un cargo, función o dignidad dentro del sector público”*;

Que el primer inciso del artículo 17 del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva, determina: *“(...) Los ministros de Estado son competentes para el despacho de todos los asuntos inherentes a sus ministerios sin necesidad de autorización alguna del Presidente de la República, salvo los casos expresamente señalados en leyes especiales (...)”*;

Que mediante Decreto Ejecutivo Nro. 12 de 23 de noviembre de 2023, el Presidente Constitucional de la República del Ecuador, nombró a la abogada Ivonne Elizabeth Núñez Figueroa como Ministra del Trabajo;

Que en el artículo 17 del Decreto Ejecutivo Nro. 457, de 18 de junio de 2022, con el cual se emitieron los Lineamientos para la Optimización del Gasto Público, se dispone: *“Viajes al exterior.- Los viajes al exterior de los servidores públicos de la Función Ejecutiva cuyo objetivo sea la participación en eventos oficiales y en representación de la institución o del Estado, serán previamente calificados y autorizados, para el caso de la Función Ejecutiva por la Secretaría General Administrativa de la Presidencia de la República. Se deberá justificar de manera estricta la necesidad de asistencia presencial, por sobre el uso de medios telemáticos que permitan la participación en este tipo de eventos. Además, se deberá reportar el grado de cumplimiento de los objetivos y metas planteadas, mismos que deberán considerarse como estratégicos para el país (...)”*;

Que el artículo 7 del “Reglamento de Autorizaciones de Viajes al Exterior y en el Exterior; Uso de Medios de Transporte Aéreo a Cargo de las Fuerzas Armadas o Policía Nacional; Uso de Medios de Transporte Aéreo a Cargo de la Casa Militar Presidencial; Asignación y Uso de Celulares; Uso de Espacios Privados Dentro y Fuera del País; Adquisición de Pasajes Premier; Adquisición de Vehículos; y, Uso de Pasajes Aéreos de Gratuidad”, expedido con Acuerdo Nro. SGPR-2019-0327, de 3 de octubre de 2019, reformado el 14 de octubre de 2022; señala que para efectos de la autorización de viajes al exterior y en el exterior, el servidor público solicitante deberá adjuntar documentos habilitantes;

Que el artículo 7 del reglamento *ibidem* determina como documentos habilitantes: i) Invitación al evento y/o requerimiento de viaje, ii) Itinerario o reserva de pasajes, iii) Informe de justificación del viaje con los resultados esperados, valor proyectado de pasajes y valor proyectado viáticos en caso de ser financiado con recursos del Estado, emitido y suscrito por el servidor público que va a realizar la comisión de servicios, y su jefe inmediato, iv) Certificación presupuestaria en el caso de que el financiamiento sea con recursos del Estado, el documento que justifique que los gastos por pasajes o viáticos los va a asumir la organización anfitriona o el documento que señale que los gastos serán cubiertos con recursos del servidor público; y, v) Detalle de la agenda a cumplir con las actividades propias del funcionario y el itinerario de viaje;

Que el número 3 del artículo 8 del prescrito reglamento, señala: *“(...) La motivación del viaje deberá ser de interés para el Gobierno Nacional y su naturaleza deberá tener relación estricta y directa con las competencias, de la institución y con las funciones del servidor público solicitante. (...)*

Para que proceda la comisión de servicios al exterior, el servidor público deberá tener un tiempo de permanencia en la institución de al menos noventa (90) días, caso contrario, el informe de justificación deberá especificar el porqué de esta excepción, previo la autorización respectiva para valoración del responsable de la autorización. Se exceptúa de la presente disposición a los servidores de Nivel Jerárquico Superior, al igual que a los servidores contemplados en el artículo 30 de la Ley Orgánica del Servicio Público (...)

4. Número de días de viaje: *El viaje deberá realizarse un (1) día antes del evento, y el regreso, máximo un (1) día después de la culminación del mismo (...)*;

Que en el Manual de Viajes al Exterior y en el Exterior del Ministerio del Trabajo, signado con código MDT-DRI-MA-01, número 3.4.3., se establece que la Dirección de Asesoría Jurídica será la unidad encargada de elaborar el acuerdo ministerial de autorización de viajes al exterior y remitirlo para suscripción de la máxima autoridad, una vez que se cuente con todos los documentos habilitantes;

Que las letras a) y c) del número 1.1.1.1., del artículo 10 de Estatuto Orgánico del Ministerio del Trabajo, reformado integralmente mediante Acuerdo Ministerial Nro. MDT-2023-112 de 06 de septiembre de 2023, señala como atribución de la Ministra del Trabajo: *“a) Representar legal, judicial y extrajudicialmente a la Institución; (...) c) Ejercer la rectoría de la política pública de acuerdo a su ámbito de gestión y expedir los acuerdos y resoluciones administrativas conforme lo establece la normativa legal vigente (...)”*;

Que mediante Oficio s/n de 31 de octubre de 2024, el señor Doug Forsyth, en calidad de Director General for Market Access and Canada – Ecuador FTA Chief Negotiator Trade Policy and Negotiations Branch Global Affairs Canada, extendió al señor Edwin Vásquez de la Bandera, Chief Negotiator Canada – Ecuador Free Trade Agreement, del Ministerio de Producción Comercio Exterior Inversiones y Pesca, una invitación para asistir a la *“V Ronda de Negociación del Acuerdo Comercial con Canadá”*, a realizarse del 9 al 13 de diciembre de 2024, en Ottawa - Canadá;

Que a través del Oficio Nro. MPCEIP-SN-2024-0939-O de 14 de noviembre de 2024, el Subsecretario de Negociaciones del Ministerio de Producción Comercio Exterior Inversiones y Pesca, realizó una invitación a la Subsecretaria de Normativa y Subsecretario de Empleo y Salarios del Ministerio del Trabajo, magíster María Gabriela Pico Molina, señalando: *“Con el propósito de continuar el proceso de negociación del Acuerdo Comercial con Canadá en el capítulo Laboral, junto con los delegados del Ministerio del Trabajo y de este Ministerio, me permito poner en su conocimiento que, el 31 de octubre del presente año, el jefe negociador del equipo de Canadá invitó al equipo de negociación ecuatoriano a la V Ronda de Negociación de dicho Acuerdo. Este encuentro se llevará a cabo de manera presencial en Ottawa, Canadá, del 9 al 13 de diciembre de 2024. Las negociaciones específicas del capítulo laboral se realizarán los días 12 y 13 de diciembre (...)”*;

Que a través del Memorando Nro. MDT-MDT-2024-0518-M de 25 de noviembre de 2024, la Ministra del Trabajo dispuso al Coordinador General Administrativo Financiero de aquel entonces y al Coordinador General de Asesoría Jurídica, dentro del ámbito de sus competencias, realizar las acciones pertinentes (pasajes y viáticos) para asegurar la participación de la Subsecretaria de Normativa y el Subsecretario de Empleo y Salarios, en la *“V Ronda de Negociación del Acuerdo Comercial con Canadá -Capítulo Laboral”*, que se realizará del 09 al 13 de diciembre de 2024, en la ciudad de Ottawa - Canadá;

Que a través del Memorando Nro. MDT-MDT-2024-0522-M de 25 de noviembre de 2024, la Ministra del Trabajo dispuso al Coordinador General Administrativo Financiero en funciones y al Coordinador General de Asesoría Jurídica, cumplir con lo dispuesto en la normativa legal vigente, para que la Subsecretaria de Normativa y el Subsecretario de Empleo y Salarios, participen en las reuniones los días 12 y 13 de diciembre de 2024, en la ciudad de Ottawa - Canadá;

Que a través del Memorando Nro. MDT-MDT-2024-0526-M de 28 de noviembre de 2024, la Ministra del Trabajo señaló a la Coordinadora General Administrativa Financiera y al Coordinador General de Asesoría Jurídica que, por motivos de austeridad y optimización del gasto público, la Subsecretaria de Normativa será la única delegada por parte de esta cartera de Estado para que asista al citado encuentro;

Que mediante certificación presupuestaria Nro. 301 de 30 de noviembre de 2024, aprobada por el Director Financiero se detalla el ítem presupuestario Nro. 530304, denominado “Viáticos y Subsistencias en el Exterior”, por el valor de USD\$ 1,537.80 (Un mil quinientos treinta y siete dólares de los estados unidos de américa con ochenta centavos);

Que el 09 de diciembre de 2024, la Ministra del Trabajo emitió a través del sistema de viajes al exterior y en el exterior de la Presidencia de la República del Ecuador, la Autorización Nro. 81392, para que la magíster María Gabriela Pico Molina, Subsecretaria de Normativa, participe en el mentado evento que se desarrollará en Ottawa – Canadá, señalando como fecha de salida el 11 de diciembre de 2024 y fecha de retorno el 15 del mismo mes y año. Adicionalmente, se señaló que esta cartera de Estado financiará los viáticos por el valor de USD\$ 1.537, 80 y pasajes aéreos por el valor de USD\$ 2.429,17;

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el número 1 del artículo 154 de la Constitución de la República del Ecuador, artículo 47 del Código Orgánico Administrativo, artículo 17 del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva; y, la letra c) del artículo 10 del Estatuto Orgánico del Ministerio del Trabajo,

ACUERDA:

Artículo 1.- Autorizar la comisión de servicios al exterior de la Subsecretaria de Normativa, María Gabriela Pico Molina, desde el 11 al 13 de diciembre de 2024, para que asista en representación del Ministerio del Trabajo a la “*V Ronda de Negociación del Acuerdo Comercial con Canadá -Capítulo Laboral*”, que se realizará los días 12 y 13 de diciembre de 2024, en la ciudad de Ottawa – Canadá.

Artículo 2.- El financiamiento estará cargo del Ministerio del Trabajo del Ecuador conforme se señala en la documentación habilitante.

Artículo 3.- De la ejecución de este Acuerdo Ministerial, en lo que corresponda, encárguese a las unidades administrativas involucradas, dentro de sus respectivas atribuciones.

El Acuerdo Ministerial entrará en vigencia a partir de su suscripción, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

Dado en el Distrito Metropolitano de Quito, a los 10 días del mes de diciembre de 2024.

Ab. Ivonne Elizabeth Núñez Figueroa
MINISTRA DEL TRABAJO